

**ANALIZA DAVANJA KONCESIJE
KOMUNALNE DJELATNOSTI PARKIRANJA
NA JAVNIM POVRŠINA NA PODRUČJU GRADA LUDBREGA**

I. OPERATIVNI SAŽETAK

1.1. Davatelj koncesije: Grad Ludbreg, Trg Svetog Trojstva 14, Ludbreg, OIB: 84947290034.

1.2. Predmet koncesije: Predmet koncesije je obavljanje komunalne djelatnosti parkiranja na javnim površinama na području Grada Ludbrega, koja djelatnost uključuje upravljanje tim površinama, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi, te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene.

1.3. Svrha i cilj koncesije: Svrha i cilj koncesije je osigurati redovito i kvalitetno obavljanje djelatnosti parkiranja na javnim površinama u centru naselja Ludbreg tijekom cijele godine, kao i na javnim površinama u širem dijelu naselja Ludbreg za vrijeme održavanja zabavnih, vjerskih, sportskih, sajmenih, političkih i drugih sličnih manifestacija, a osobito za vrijeme održavanja manifestacije „Ludbreška Sveta Nedjelja“.

1.4. Propisi koji se primjenjuju na davanje koncesije: Koncesija se dodjeljuje na temelju odredaba:

- Zakona o koncesijama („Narodne novine“, br. 69/2017.), koji uređuje postupak davanja koncesije, ugovor o koncesiji, prestanak koncesije, pravnu zaštitu u postupcima davanja koncesije, politiku koncesija te druga pitanja u vezi s koncesijama;
- Zakona o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, br. 36/95., 70/97., 128/99., 57/00., 129/00., 59/01., 82/04., 178/04., 38/09., 79/09., 153/09., 49/11., 84/11., 90/11., 144/12., 94/13., 153/13., 147/14. i 36/15.) kojim su uređena pitanja glede svrhovitog obavljanja komunalnih djelatnosti i koji jedinicama lokalne samouprave omogućuje da svojom odlukom određuje djelatnosti od lokalnog značenja koje se pod uvjetima iz članka 1. stavka 2. ovoga Zakona smatraju komunalnim djelatnostima;
- Zakona o sigurnosti prometa na cestama („Narodne novine“, br. 67/2008, 48/2010, 74/2011, 80/2013, 158/2013, 92/2014 i 64/2015), koji u članku 5. propisuje da jedinice lokalne samouprave uređuju promet na svom području tako da između ostalog određuju parkirališne površine i način parkiranja, zabrane parkiranja i mesta ograničenog parkiranja, blokiranje autobusa, teretnih automobila, priključnih vozila i radnih strojeva na mjestima koja nisu namijenjena za parkiranje tih vrsta vozila i način deblockade tih vozila, uklanjanje dotrajalih, oštećenih i napuštenih vozila, te poslove nadzora nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila, upravljanja prometom te premještanja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila.

1.5. Zaključci Analize davanja koncesije: Samo se koncesijskim obavljanjem djelatnosti parkiranja na javnim površinama u centru naselja Ludbreg tijekom cijele godine, može osigurati redovito i kvalitetno obavljanje djelatnosti parkiranja na način da se adekvatnim sustavom upravljanja, naplate i kontrole naplate parkiranja sprijeći stvaranje gužvi na parkiralištima u centru Ludbrega. Navedene gužve događale su se

prije uvođenja naplate parkiranja jer su mnoga vozila bila nepotrebno parkirana duže vrijeme u samom centru i često onemogućavala ostale korisnike da pakiraju svoja vozila kada su trebali koristiti usluge brojnih institucija smještenih u centru Ludbrega (gradske uprave, ureda državne uprave, banke, pošte, ljekarne, srednje škole, glazbene škole itd.).

Također, samo se koncesijskim obavljanjem djelatnosti parkiranja na javnim površinama za vrijeme održavanja manifestacije „Ludbreška Sveta Nedjelja“, može osigurati kvalitetno i sigurno održavanje same manifestacije ali i kontrole parkiranja. Naime, ova se manifestacija održava svake godine prvog vikenda u rujnu mjesecu, kada Ludbreg posjeti oko 200.000 posjetitelja. Najveći broj posjetitelja dolazi autobusima, i to u očekivanom broju od 170 do 200 autobusa, kao i drugim vozilima u očekivanom broju od 7.000 do 10.000 vozila. To predstavlja zahtjevno organizacijsko upravljanje prometom i parkiranjem, ali je također i značajan izvor prihoda jer se za vrijeme ove manifestacije naplaćuje parkiranje na širem području Ludbrega.

1.6. Korišteni podaci kod izrade Analize davanja koncesije: Prilikom izrade ove Analize korišteni su podaci dobiveni analizom dosadašnjeg sustava naplate i kontrole naplate parkiranja koje temeljem Ugovora o koncesiji od 28.12.2010. (KLASA:340-01/10-01/4, URBROJ:2186/18-01/1-10-14) obavlja koncesionar Crtorad d.o.o., Varaždin, Varaždinska ulica, odvojak III, OIB:11220039593, u periodu od 01.01.2011. do 31.12.2017., zatim sustava naplate i kontrole naplate parkiranja koje je prije navedenog koncesionara obavljalo gradsko komunalno poduzeće Lukom d.o.o., Koprivnička 17, Ludbreg, OIB:29732862130, tijekom 2009. i 2010. g., kako i analize stanja prije uvođenja naplate parkiranja.

1.7. Autori Analize davanja koncesije: Autori ove Analize su isključivo članovi Stručnog povjerenstva za davanje koncesije.

II. OPĆI DIO

2.1. Vrsta i predmet koncesije: Komunalna djelatnost parkiranja je koncesija za usluge.

Predmet koncesije je obavljanje komunalne djelatnosti parkiranja na javnim površinama na području Grada Ludbrega, koja djelatnost uključuje upravljanje tim površinama, njihovo održavanje, naplata i kontrola naplate parkiranja i drugi poslovi s tim u vezi, te obavljanje nadzora i premještanje parkiranih vozila na površinama javne namjene.

2.2. Mogućnost davanja koncesije na zahtjev: U ovom predmetu koncesije ne predviđa se mogućnost davanja koncesije na zahtjev.

2.3. Mogućnost davanja potkoncesije: Za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji, koncesionar ne može s trećim osobama sklopiti ugovor o potkoncesiji. Za vrijeme trajanja ugovora o koncesiji, koncesionaru se dopušta sklapanja podugovara radi izvođenja određenih radova iz ugovora o koncesiji u manjem opsegu, i to poslova koje se odnose na održavanje parkirališta kao što su čišćenje parkirališta od snijega, označavanje parkirališta horizontalnom signalizacijom i sl., a koji su poslovi preduvjet za uredno pružanje usluga parkiranja.

2.4. Uvjeti pružanja koncesijskih usluga: Poslove predmeta koncesije koncesionar će obavljati sukladno važećim propisima i odlukama Grada Ludbrega koje su navedene u

Analizi davanja koncesije, sukladno njihovim izmjenama i dopunama za vrijeme trajanja koncesije, te sukladno ostalim važećim propisima Republike Hrvatske.

Koncesionar je dužan u vlastitom trošku izvršiti sve potrebne predradnje nužne za obavljanje komunalne djelatnosti parkiranja na javnim površinama kao što su obilježavanje i opremanje parkirališnih mesta (parkirni automati, horizontalna i vertikalna signalizacija), nabava specijalnog vozila za premještanje «pauk» s odgovarajućom opremom, nabave naprave za blokiranje i deblokiranje te podmiriti troškove vezane uz uvođenje m-parkinga. Ove obveze postoje za koncesionara tijekom cijelog trajanja koncesije.

Kod obavljanja poslova predmeta koncesije koncesionar koristi sredstva rada koja su u njegovom vlasništvu ili koje je unajmio, a odnose se na opremu nužnu za redovito obavljanje povjerenih mu poslova. Nakon isteka koncesije sva predmetna sredstva ostaju i dalje u vlasništvu koncesionara.

Koncesionar ima pravo neometano obavljati poslove predmeta koncesije. Iznimno, na određenim parkirališnim mjestima može se privremeno ograničiti obavljanje poslova predmeta koncesije ako su parkirališna mesta potrebna radi održavanja zabavnih, vjerskih, sportskih, sajmenih, političkih i drugih sličnih manifestacija od interesa za Grad Ludbreg ili radi izvođenja građevinskih radova.

Za vrijeme održavanja naprijed navedenih manifestacija, u slučaju da postojeća parkirališna mesta nisu dostatna za prijam svih vozila, koncesionar ima pravo naplaćivati parkiranje vozila na mjestima koja nisu označena kao parkirališna mesta ali su privremeno određena za parkiranje od ovlaštenih osoba davatelja koncesije. Prihod od naplate parkiranja na takvima mjestima pripada koncesionaru.

Koncesionar je u izvršavanju ugovornih obveza dužan postupati s pažnjom dobrog gospodarstvenika, te je dužan čuvati i štititi interes i ugled davatelja koncesije.

2.5. Načela upravljanja i nadzora nad koncesijom: Koncesionar je obvezan tijekom izvršenja ugovora o koncesiji pridržavati se primjenjivih obveza u području prava okoliša, socijalnog i radnog prava, uključujući kolektivne ugovore, a osobito obvezu isplate ugovorene plaće, ili odredbi međunarodnog prava okoliša, socijalnog i radnog prava navedenih u Prilogu IV. Zakona o koncesijama. Koncesionar je dužan omogućiti korištenje parkirališnih mesta svim građanima pod jednakim nediskriminirajućim uvjetima.

Nadzor nad koncesijom u ime davatelja koncesije obavlja nadležni upravni odjel Grada Ludbrega, odnosno njegove službe za komunalne poslove i financije. Davatelj koncesije stvoriti će sve potrebne uvjete za provedbu inspekcijskog nadzora i ostvarivanje suradnje s ostalim nadležnim tijelima radi provedbe ugovora o koncesiji. Davatelj koncesije će kontinuirano nadzirati rad koncesionara i podugovaratelja i izvršavanje njihovih obveza iz ugovora o koncesiji, a što uključuje i redovito praćenje izvršavanja plaćanja naknade za koncesiju, pa će u tom smislu poduzeti sve propisane radnje za pravilnu, potpunu i pravodobnu naplatu naknade za koncesiju i pripadajućih kamata i osigurati pravilan i redovit unos podataka u Registar koncesija.

Nadzor nad davateljem koncesije i koncesionarom obavlja Ministarstvo financija u skladu sa svojim nadležnostima i djelokrugom, te ostale nadležne inspekcijske službe, kao neposredni nadzor kod nadzirane osobe i/ili na drugom mjestu nadzora, ili kao posredni nadzor, uvidom u Registar koncesija i dokumentacije davatelja koncesije i koncesionara, te na temelju drugih dostupnih podataka ili obavijesti, kao i očitovanja drugih nadležnih tijela i inspekcija.

2.6. Postupak davanja koncesije i provedbe ugovora o koncesiji: Prije samog raspisivanja nadmetanja potrebno je obaviti niz pripremnih radnji koji su navedeni u članku 14. Zakona o koncesijama, i to:

- imenovanje stručnog povjerenstva za koncesiju
- izrada studije opravdanosti davanja koncesije ili analize davanja koncesije
- procjena vrijednosti koncesije te
- izrada dokumentacije za nadmetanje.

U članku 16. Zakona o koncesijama propisani su uvjeti i način imenovanja stručnog povjerenstva.

- (1) Prije početka postupka davanja koncesije davatelj koncesije odlukom imenuje stručno povjerenstvo za koncesiju.
- (2) Davatelj koncesije imenuje članove stručnog povjerenstva za koncesiju pravne, ekonomski, tehničke i druge odgovarajuće struke, ovisno o predmetu i značajkama koncesije. Članovi stručnog povjerenstva za koncesiju ne moraju biti zaposlenici davatelja koncesije.
- (3) Broj članova stručnog povjerenstva za koncesiju je neparan, s najmanje tri člana, a najviše sedam članova.
- (5) Najmanje jedan član stručnog povjerenstva za koncesiju mora imati važeći certifikat u području javne nabave.
- Prije imenovanja stručnog povjerenstva potrebno je: obavijestiti ministarstvo nadležno za financije o namjeri osnivanja stručnog povjerenstva za koncesiju. (st. 8.)
- (9) Ministarstvo nadležno za financije može predložiti imenovanje svojeg predstavnika u stručno povjerenstvo za koncesiju u roku od deset dana od dana zaprimanja obavijesti iz stavka 8. ovoga članka.

Najzahtjevниji dio je izrada analize davanja koncesije (čl. 18. i 19. Zakona o koncesijama) koja mora na odgovarajući način obuhvatiti osnovne elemente studije opravdanosti davanja koncesije, a to su: operativni sažetak, opći dio, tehnička analiza, finansijska i ekonomska analiza te pravna analiza.

S obzirom da je procijenjena vrijednost koncesije 100.000,00 kn, dakle manja od vrijednosnog praga iz članka 4. Zakona o koncesijama, Sukladno članku 30. Zakona o koncesijama, postupak davanja koncesije započinje danom objave obavijesti o namjeri davanja koncesije u Elektroničkom oglasniku javne nabave Republike Hrvatske, a završava izvršnošću odluke o davanju koncesije ili odluke o poništenju postupka davanja koncesije.

Rok za donošenje odluke o davanju koncesije mora biti primjeren, a počinje teći prvog dana poslije dana kada je istekao rok za dostavu ponude. Ako u dokumentaciji za nadmetanje nije određeno drukčije, rok za donošenje odluke o davanju koncesije iznosi 30 dana (čl. 36., st. 6. Zakona o koncesijama).

Odredbe kojima se uređuje ugovor o koncesiji sadržani su u člancima 54. – 69. Zakon o koncesijama.

Odredbom članka 54. Zakona o koncesijama određeno je da se ugovor o koncesiji s najpovoljnijim ponuditeljem ne može se sklopiti prije isteka razdoblja mirovanja, koje iznosi 15 dana od dana dostave odluke o davanju koncesije svakom ponuditelju. Razdoblje mirovanja primjenjuje se i u slučaju zaprimanja samo jedne ponude. Također je određeno da davatelj koncesije odabranom najpovoljnijem ponuditelju nudi sklapanje ugovora o koncesiji najkasnije u roku od deset dana od isteka razdoblja mirovanja, odnosno deset dana od dana kada je odluka o davanju koncesije postala izvršna. Sklapanjem ugovora o koncesiji ili stupanjem ugovora o koncesiji na snagu, ako se taj trenutak razlikuje od trenutka sklapanja ugovora, koncesionar stječe prava i preuzima obveze koja za njega proizlaze iz ugovora o koncesiji.

Prije sklapanja ili prije stupanja na snagu ugovora o koncesiji, davatelj koncesije prikuplja od odabranog najpovoljnijeg ponuditelja, za dobivanje koncesije potrebna jamstva ispunjavanja obveza iz ugovora o koncesiji, posebno naplate naknade za koncesiju, te naknade štete koja može nastati zbog neispunjena obveza iz ugovora o koncesiji (zadužnice, bankarske garancije, založno pravo na pokretnini i/ili nekretnini,

korporativna jamstva, mjenice, polog). Ugovor o koncesiji neće biti sklopljen, odnosno neće stupiti na snagu ako odabrana jamstva ne budu dostavljena davatelju koncesije u roku određenom u dokumentaciji za nadmetanje u skladu s posebnim zakonom.

Naknada za koncesiju ima značaj javnog davanja i plaća se u novcu, a može biti ugovorena kao stalan jednak iznos i/ili kao varijabilni iznos, ovisno o posebnostima predmeta koncesije i načelima utvrđenima analizom davanja koncesije te posebnim zakonom.

III. TEHNIČKA ANALIZA

3.1. Opis područja koje se daje u koncesiju:

Javna parkirališta na području Grada Ludbrega na kojima se vrši naplata razvrstana su u dvije zone.

Parkirališta 1. ZONE su u sljedećim ulicama i trgovima u naselju Ludbreg - ukupno 86 mjesta:

- Ulica Matije Gupca – 19 parkirnih mjesta
- Trg Svetog Trojstva – 31 parkirno mjesto
- Ulica Ivana Gundulića – 22 parkirna mjesta
- Trg Svetog Trojstva (kod Marulićeve ulice) – 14 parkirnih mjesta

Parkirališta 2. ZONE su u sljedećim ulicama i trgovima u naselju Ludbreg – ukupno 113 mjesta:

- Ulica Vladimira Nazora – 29 parkirnih mjesta
- Trg slobode – 64 parkirna mjesta
- pored stadiona „NK Podravina“ na dijelu „stare tržnice“ – cca 20 mjesta (neoznačena parkirna mjesta)

U ukupnom broju navedenih parkirališnih mjesta nisu uključena parkirališna mjesta za osobe za invaliditetom.

3.2. Tehnički i ostali preduvjeti opremanja, održavanja i pružanja usluga predmeta koncesije:

Koncesionar je prije početka obavljanja usluge komunalne djelatnosti parkiranja na javnim površinama dužan u vlastitom trošku izvršiti sve potrebne predradnje nužne za početak naplate parkiranja, i to:

- obnova horizontalne signalizacije na već označenim parkirnim mjestima na kojima se obavlja naplata parkiranja
- postavljanje vertikalne signalizacije u dovoljnem broju i na dovoljno uočljivim mjestima kojima se obavještava korisnike da se radi o parkiralištima pod naplatom i na kojima je vidno istaknuta obavijest o vremenu naplate parkiranja, o zoni naplate, dopuštenom vremenu trajanja parkiranja, cjeniku parkiranja i broju m-parkinga
- postavljanje dovoljnog broja parkirnih automata za naplatu parkiranja koja ostavljaju dovoljno vremena korisniku da u propisanom vremenu kupi parkirališnu kartu i istakne je na vidljivom mjestu u vozilu

Koncesionar treba biti opremljen specijalnim vozilom za premještanje «pauk» s odgovarajućom opremom, kao i napravom za blokiranje i deblokiranje vozila. Prema dosadašnjim iskustvima, nije bilo potrebe za stalnim prisustvom i upotrebom specijalnog vozila za premještanje vozila »pauk«, ali se potreba redovito ukazivala za

vrijeme održavanja većih manifestacija na području Grada Ludbrega kada je određena vozila bilo nužno premjestiti.

Koncesionar u vlastitom trošku treba omogućiti korisnicima upotrebu m-parkinga.

Tijekom trajanja koncesijskog ugovora koncesionar je obvezan održavati čistoću na parkiralištima i uklanjati snijeg s parkirališnih mjesta te općenito upravljati parkiralištima na način da se na njima cijelo vrijeme može koristiti usluga parkiranja vozila.

Prema našim procjenama za obavljanje poslova naplate i kontrole naplate parkirališnih mjesta na području Grada Ludbrega dovoljan je jedan kontrolor.

Sve naprijed navedene obveze postoje za koncesionara tijekom cijelog trajanja koncesije.

IV. FINANCIJSKA I EKONOMSKA ANALIZA

4.1. Analiza troškova i koristi koncesije u odnosu na proračun davatelja koncesije:

Sukladno članku 57. Zakonu o koncesijama, naknada za koncesiju ima značaj javnog davanja i plaća se u novcu, a može biti ugovorena kao stalan jednak iznos i/ili kao varijabilni iznos, ovisno o posebnostima predmeta koncesije, načelima utvrđenima analizom davanja koncesije te posebnim zakonom.

Koncesijska naknada se u ovom predmetu koncesije određuje kao stalan jednak iznos, a procijenjena vrijednost ove koncesije iznosi 100.000,00 kuna godišnje.

Grad Ludbreg kao davatelj koncesije neće imati neke posebne troškove u postupku davanja koncesije, a niti kasnije tijekom trajanja ugovora o koncesiji.

Neposredni finansijski učinak davanja koncesije u odnosu na proračun Grada Ludbrega je prihod od koncesijske naknade.

4.2. Finansijska izvedivost koncesije u odnosu na koncesionara:

Javna parkirališta na području Grada Ludbrega na kojima se vrši naplata, razvrstana su u dvije zone, a očekivani godišnji prihod po parkirališnom mjestu za pojedinu zonu iznosi:

- I. zona - 800,00 kuna
- II. zona - 500,00 kuna.

Na području Grada Ludbrega ima ukupno 86 parkirališnih mjesta u I. ZONI i 113 parkirališnih mjesta u II. ZONI, pa prema očekivanom obračunu iznosa prihoda po parkirališnom mjestu ispada sljedeći očekivani prihod za koncesionara:

- $86 \times 800,00 \text{ kn} = 68.800,00 \text{ kn}$,
- $113 \times 500,00 \text{ kn} = 56.500,00 \text{ kn}$,
- ukupno = 125.300,00 kn.

Procijenjena vrijednost prihoda od manifestacije „Ludbreška Sveta Nedjelja“ zavisi od broja pristiglih posjetitelja koji dolaze autobusima i drugim vozilima, kao i od mogućnosti naplate parkiranja za sva vozila, pa procijenjena vrijednost prihoda iznosi:

- za očekivani broj autobusa od 170 do 200 x 80,00 kn (cijena parkirališne karte) = od 13.600,00 kn do 16.000,00 kn prihoda,
- za očekivani broj drugih vozila od 7.000 do 10.000 x 23,00 kn (cijena parkirališne karte) = od 161.000,00 kn do 230.000,00 kn prihoda,
- ukupno = od 174.600,00 kn do 246.000,00 kn.

Sveukupna procjena prihoda koncesionara na godišnjoj razini iznosi od 299.900 kn do 371.300,00 kn.

Od svih procijenjenih prihoda koncesionar podmiruje sve potrebne svoje troškove upravljanja, održavanja i opremanja javnih parkirališta, troškove koncesijske naknade od najmanje 100.000,00 kn, troškove stalno zaposlenog kontrolora naplate parkiranja, troškove privremeno angažiranog osoblja za organizaciju i naplatu parkiranja za vrijeme manifestacije „Ludbreška Sveta Nedjelja“, ostale administrativne troškove koncesionara kao i sve druge troškove koncesionara tijekom trajanja ugovora o koncesiji.

Svi troškovi koncesionara tijekom trajanja koncesije procjenjuju se do cca 250.000 kn godišnje.

Ako za vrijeme trajanja koncesije dođe do povećanja ili smanjenja broja parkirališnih mjeseta na kojima se obavlja naplata, razmjerno broju parkirališnih mjeseta u pojedinoj zoni povećat će se ili smanjiti naknada za koncesiju.

V. PRAVNA ANALIZA

5.1. Propisi koji se primjenjuju na davanje koncesije:

- Zakon o koncesijama („Narodne novine“, br. 69/2017.), koji uređuje postupak davanja koncesije, ugovor o koncesiji, prestanak koncesije, pravnu zaštitu u postupcima davanja koncesije, politiku koncesija te druga pitanja u vezi s koncesijama;
- Zakon o komunalnom gospodarstvu („Narodne novine“, br. 36/95., 70/97., 128/99., 57/00., 129/00., 59/01., 82/04., 178/04., 38/09., 79/09., 153/09., 49/11., 84/11., 90/11., 144/12., 94/13., 153/13., 147/14. i 36/15.) kojim su uređena pitanja glede svrhovitog obavljanja komunalnih djelatnosti i koji jedinicama lokalne samouprave omogućuje da svojom odlukom određuje djelatnosti od lokalnog značenja koje se pod uvjetima iz članka 1. stavka 2. ovoga Zakona smatraju komunalnim djelatnostima;
- Zakon o sigurnosti prometa na cestama („Narodne novine“, br. 67/2008, 48/2010, 74/2011, 80/2013, 158/2013, 92/2014 i 64/2015), koji u članku 5. propisuje da jedinice lokalne samouprave uređuju promet na svom području tako da između ostalog određuju parkirališne površine i način parkiranja, zabrane parkiranja i mjeseta ograničenog parkiranja, blokiranje autobusa, teretnih automobila, priključnih vozila i radnih strojeva na mjestima koja nisu namijenjena za parkiranje tih vrsta vozila i način deblokade tih vozila, uklanjanje dotrajalih, oštećenih i napuštenih vozila, te poslove nadzora nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila, upravljanja prometom te premještanja nepropisno zaustavljenih i parkiranih vozila;
- Odluka o komunalnim djelatnostima („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, br. 7/2010.) kojom se odlukom utvrđuju djelatnosti i poslovi od lokalnog značenja koji se smatraju komunalnim djelatnostima, uvjeti i način obavljanja komunalnih djelatnosti i poslova te druga pitanja od značaja za obavljanja komunalnih djelatnosti i poslova na području Grada Ludbrega;
- Odluka o organizaciji i načinu naplate parkiranja („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, br. 18/2010. i 25/2011.), kojom se Odlukom određuju parkirališne površine, organizacija, način korištenja i način naplate, te nadzor nad parkiranjem vozila na javnim parkiralištima s naplatom na području Grada Ludbrega;

- Odluka o cijeni parkirališnih karata („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, br. 34/2015. i 34/2016.) kojom se određuje cijena jednosatne parkirališne karte zavisno od zone parkirališta, cijena dnevne parkirališne karte u svim zonama, cijena dnevne parkirališne karte za vrijeme održavanja zabavnih, vjerskih, sportskih, sajmenih, političkih i drugih sličnih manifestacija, cijena godišnje parkirališne karte i pravo na kupnju takve karte;
- Odluka o određivanju javnih parkirališta na kojima se obavlja naplata („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, br. 31/2015. i 24/2016.) kojom se određuju parkirališne zone, način označavanja parkirališta, ograničenje vremena trajanja parkiranja koja vrijede u pojedinoj zoni te vrijeme naplate na javnim parkiralištima Grada Ludbrega;
- Pravilnik o premještanju, blokiranju i deblokiranju vozila („Službeni vjesnik Varaždinske županije“, br. 31/2015.) kojim se utvrđuju uvjeti, organizacija rada, način naplate, pravo podnošenja prigovora i ostali uvjeti glede poslova premještanja nepropisno zaustavljenih ili parkiranih te dotrajalih, oštećenih i napuštenih vozila, blokiranje i deblokiranje nepropisno zaustavljenih ili parkiranih te dotrajalih, oštećenih i napuštenih autobusa, teretnih automobila, priključnih vozila i radnih strojeva na području Grada Ludbrega.

5.2. Imovinskopravna pitanja vezana za davanje koncesije: U pogledu postupka davanja koncesije i izvršavanja ugovora o koncesiji, ne postoje neriješena imovinskopravna pitanja, niti se očekuje da bi se ista mogla pojaviti tijekom trajanja koncesijskog ugovora.

5.3. Posebni uvjeti koje koncesionar i davatelj koncesije moraju ispuniti: Poslove predmeta koncesije koncesionar će obavljati sukladno važećim propisima i odlukama Grada Ludbrega koje su navedene u Analizi davanja koncesije, sukladno njihovim izmjenama i dopunama za vrijeme trajanja koncesije, te sukladno ostalim važećim propisima Republike Hrvatske.

Koncesionar je dužan u vlastitom trošku izvršiti sve potrebne predradnje nužne za obavljanje komunalne djelatnosti parkiranja na javnim površina kao što su obilježavanje i opremanje parkirališnih mesta (parkirni automati, horizontalna i vertikalna signalizacija), nabava specijalnog vozila za premještanje «pauk» s odgovarajućom opremom, nabave naprave za blokiranje i deblokiranje te podmiriti troškove vezane uz uvođenje m-parkinga. Ove obvezе postoje za koncesionara tijekom cijelog trajanja koncesije.

Kod obavljanja poslova predmeta koncesije koncesionar koristi sredstva rada koja su u njegovom vlasništvu ili koje je unajmio, a odnose se na opremu nužnu za redovito obavljanje povjerenih mu poslova. Nakon isteka koncesije sva predmetna sredstva ostaju i dalje u vlasništvu koncesionara.

Koncesionar ima pravo neometano obavljati poslove predmeta koncesije. Iznimno, na određenim parkirališnim mjestima može se privremeno ograničiti obavljanje poslova predmeta koncesije ako su parkirališna mesta privremeno potrebna radi održavanja zabavnih, vjerskih, sportskih, sajmenih, političkih i drugih sličnih manifestacija od interesa za Grad Ludbreg ili radi izvođenja građevinskih radova.

Za vrijeme održavanja naprijed navedenih manifestacija, u slučaju da postojeća parkirališna mesta nisu dostatna za prijam svih vozila, koncesionar ima pravo naplaćivati parkiranje vozila na mjestima koja nisu označena kao parkirališna mesta ali su privremeno određena za parkiranje od ovlaštenih osoba davatelja koncesije. Prihod od naplate parkiranja na takvim mjestima pripada koncesionaru.

5.4. Uvjeti i posljedice raskida ugovora o koncesiji:

Koncesija prestaje:

1. ispunjenjem zakonskih uvjeta, i to:
 - istekom roka na koji je koncesija dana, osim ako drukčije nije određeno Zakonom o koncesijama
 - prestankom pravne osobe koncessionara, osim ako drukčije nije određeno Zakonom o koncesijama
 - ukidanjem, poništavanjem ili proglašavanjem ništavnom odluke o davanju koncesije, u razdoblju nakon sklapanja ugovora o koncesiji
2. raskidom ugovora o koncesiji zbog javnog interesa
3. jednostranim raskidom ugovora o koncesiji
4. pravomoćnošću sudske odluke kojom se ugovor o koncesiji utvrđuje ništetnim ili se poništava
5. u slučajevima određenima ugovorom o koncesiji
6. u slučajevima određenima posebnim zakonom.

Davatelj koncesije može jednostrano raskinuti ugovor o koncesiji u sljedećim slučajevima:

1. ako Hrvatski sabor odlukom odredi da raskidanje ugovora o koncesiji zahtjeva javni interes
2. ako koncessionar nije platio naknadu za koncesiju više od dva puta uzastopno ili općenito neuredno plaća naknadu za koncesiju
3. ako koncessionar ne obavlja radove i/ili ne pruža usluge prema standardima kvalitete za takve radove, odnosno usluge kako su utvrđeni ugovorom o koncesiji, posebnim zakonom i drugim propisima kojima se uređuje predmet koncesije
4. ako koncessionar ne provodi propisane mjere i radnje nužne radi zaštite općeg, odnosno javnog dobra, te radi zaštite prirode i kulturnih dobara
5. ako je koncessionar naveo netočne podatke u ponudi temeljem kojih se utvrđivalo ispunjenje uvjeta sposobnosti određenih u dokumentaciji za nadmetanje
6. ako koncessionar svojom krivnjom ne započne s provedbom ugovora o koncesiji ili njegovog dijela u ugovorenom roku
7. ako koncessionar obavlja i druge radnje u suprotnosti s ugovorom o koncesiji ili propušta obaviti dužne radnje utvrđene ugovorom o koncesiji
8. ako je koncessionar prenio na treću osobu svoja prava iz ugovora o koncesiji suprotno odredbama Zakona o koncesijama i ugovora o koncesiji
9. ako koncessionar ne dostavi novo odgovarajuće jamstvo koje davatelj koncesije zatraži na temelju članka 55. stavka 10. Zakona o koncesijama
10. ako se dogodila izmjena ugovora o koncesiji koja bi zahtjevala provedbu novog postupka davanja koncesije
11. ako je u vrijeme donošenja odluke o davanju koncesije iz članaka 36. Zakona o koncesijama postojao razlog za isključenje koncessionara iz članka 24. Zakona o koncesijama
12. ako Sud Europske unije utvrdi, u postupku u skladu s člankom 258. Ugovora o funkcioniranju Europske unije, da Republika Hrvatska nije ispunila svoje obveze u skladu s Ugovorom o funkcioniranju Europske unije i/ili Ugovorom o Europskoj uniji time što je davatelj koncesije dao koncesiju bez ispunjavanja svojih obveza u skladu s Ugovorom o funkcioniranju Europske unije i/ili Ugovorom o Europskoj uniji i Direktivom iz članka 2. Zakona o koncesijama
13. u drugim slučajevima u skladu s odredbama zakona kojima se uređuje opći upravni postupak
14. ako koncessionar naplaćuje parkirališne karte po višoj cijeni od one koja je određena na način propisan ugovorom o koncesiji

15. ako je koncesionar prenio na treću osobu određena svoja prava iz ugovora o koncesiji bez prethodne pisane suglasnosti davatelja koncesije
16. ako je koncesionar sklopio podugovor bez prethodne pisane suglasnosti davatelja koncesije.

Prije jednostranog raskida ugovora o koncesiji, davatelj koncesije će prethodno pisanim putem upozoriti koncesionara o takvoj svojoj namjeri te mu odrediti primijereni rok za otklanjanje razloga za raskid ugovora o koncesiji i za izjašnjavanje o tim razlozima. Ako koncesionar ne otkloni razloge za raskid ugovora o koncesiji u određenom roku, davatelj koncesije će raskinuti ugovor o koncesiji.

Prihodi od naknade štete uzrokovane radnjama koncesionara zbog kojih je ugovor o koncesiji jednostrano raskinut od strane davatelja koncesije, prihod su davatelja koncesije.

Zbog neispunjena obveza davatelja koncesije iz ugovora o koncesiji, koncesionar može izjaviti prigovor u skladu s odredbama zakona kojim se uređuje opći upravni postupak.

Koncesionar može jednostrano raskinuti ugovor o koncesiji u skladu s općim odredbama obveznog prava, uz otkazni rok od 3 (tri) mjeseca. Koncesionar može od davatelja koncesije zatražiti raskid ugovora o koncesiji zbog opravdanih razloga određenih posebnim zakonom.

Odlukom o raskidu ugovora o koncesiji davatelj koncesije će navesti i obrazložiti razloge raskida i određen iznos štete ako je davatelju koncesije nastala šteta radnjama koncesionara.

5.5. Jamstvo za provedbu ugovora o koncesiji: Koncesionar je prije sklapanja ugovora o koncesiji, kao uvjet za njegovo sklapanje, obvezan predati davatelju koncesije, jamstvo za uredno ispunjenje ugovora o koncesiji u obliku bjanko zadužnice ovjerene kod javnog bilježnika, na iznos od ponuđene koncesijske naknade odabranog ponuditelja. Period važenja jamstva za uredno ispunjenje ugovora je do ugovorenog roka trajanja koncesije i 3 (tri) mjeseca nakon prestanka ugovora o koncesiji. U slučaju neispunjena obveza iz ugovora o koncesiji, davatelj koncesije može aktivirati predmetno jamstvo.

5.6. Analiza prava financijskih institucija i financijske podrške koncesije: Na koncesiji nije dozvoljeno osnovati založno pravo u korist koncesionara ili financijskih institucija radi osiguranja tražbina tih institucija na temelju ugovora o kreditu danog radi provedbe ugovora o koncesiji.

5.7. Prijenos objekta s koncesionara na davatelja koncesije: Obavljanjem komunalne djelatnosti parkiranja ne predviđa se prijenos objekta s koncesionara na davatelja koncesije.

5.8. Pravna zaštita: Za rješavanje o žalbama u vezi s postupcima davanja koncesija nadležna je Državna komisija za kontrolu postupaka javne nabave. Pravna zaštita u postupku davanja koncesija provodi se u skladu s odredbama propisa kojima se uređuje javna nabava, a koje se odnose na otvoreni postupak.

Za rješavanje sporova koji nastanu ili bi mogli nastati iz ugovora o koncesiji isključivo je nadležan mjesno nadležan upravni sud prema sjedištu davatelja koncesije.

KLASA: 340-01/17-01/01
URBROJ: 2186/18-01/3-17-5
Ludbreg, 15.studeni 2017.g.


**Predsjednik
Stručnog povjerenstva**
Perica Horvat,bacc.admin.publ.